

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202405-00035560
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/ Subserie: DERECHO PETICION /Código Serie/Subserie (TRD) 2100.71


ALCALDÍA DE BUCARAMANGA  
SECRETARIA DEL INTERIOR  
INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA NRO. 10 DESCONGESTIÓN II

NOTIFICACIÓN POR AVISO

Bucaramanga, 16 de mayo de 2024.

El suscrito Inspector de Policía Urbana Nro. 10 en Descongestión II de la secretaria del Interior de la Alcaldía del Municipio de Bucaramanga, en cumplimiento de lo establecido en los incisos 2 y 3 del artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, se permite **NOTIFICAR POR AVISO**, la Resolución. N° 203 proferida el 10/12/2021 por medio de la cual se dispuso declarar la caducidad del Procedimiento Administrativo Sancionatorio Radicado **0359-2014 C.H.S**, como quiera que la citación para notificación personal enviada a la dirección física registrada en el proceso, fue devuelta por la empresa de correo certificado 472. Con anotación "NO RESIDE"

**PUBLIQUESE** copia íntegra de la RESOLUCIÓN referida en el párrafo anterior en la página web de la Alcaldía de Bucaramanga [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co) y en un lugar de acceso al público de la Inspección de Policía Urbana Nro. 10 En Descongestión II por el término de cinco (5) días, con la ADVERTENCIA de que la NOTIFICACIÓN SE ENTENDERÁ SURTIDA al finalizar el día siguiente al retiro del aviso (inciso 2 artículo 69 C.P.A.C.A.) así como que contra la decisión adoptada PROCEDE el recurso de Reposición ante este Despacho y el recurso de Apelación ante el superior jerárquico, es decir ante la Secretaría del Interior, los cuales deberán ser interpuestos dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación.



**JORGE ELIECER USCATEGUI ESPINDOLA**  
Inspector de Policía Urbano  
Inspección de Policía Urbana Nro. 10 en Descongestión II  
Proyectó: Diego Fernando Martínez Castro

[www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I - Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777 - Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

<b>PROCESO:</b> APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO		Nro. CONSECUTIVO Resolución 203-2021
<b>Subproceso:</b> INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04	

35 76  
38  
**GOBERNAR ES HACER**

## ALCALDÍA DE BUCARAMANGA

### SECRETARIA DEL INTERIOR

#### INSPECCION DE POLICIA URBANA NRO. 10 DESCONGESTIÓN

<b>CONTRAVENCIÓN</b>	Violación a la Ley 09 de 1979 (por la cual se dictan Medidas Sanitarias)
<b>ESTABLECIMIENTO</b>	Mercanas ✓
<b>NIT</b>	Sin datos
<b>REPRESENTANTE LEGAL</b>	Nelson Luna ✓
<b>CÉDULA DE CIUDADANÍA</b>	91.474.869 ✓
<b>DIRECCIÓN</b>	Carrera 11 #68-12del Barrio Pablo Sexto ✓
<b>RADICADO</b>	0359-2014, Condiciones Higiénico Sanitarias ✓

#### RESOLUCIÓN NRO. 203 (10 DE DICIEMBRE DE 2021)

#### POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA EN MATERIA ADMINISTRATIVA.

El INSPECTOR DE POLICÍA URBANO NRO. 10 EN DESCONGESTIÓN, en ejercicio de la función de policía y de las facultades constitucionales y legales, en especial de las conferidas por la LEY 09 DE 1979 (por la cual se dictan Medidas Sanitarias), el DECRETO 3075 DE 1997 (Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 09 de 1979 y se dictan otras disposiciones), la RESOLUCIÓN 5109 DE 2005 (por la cual se establece el reglamento técnico sobre los requisitos de rotulado o etiquetado que deben cumplir los alimentos envasados y materias primas de alimentos para consumo humano) y de conformidad con el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (LEY 1437 DE 2011), el DECRETO LEY 2106 DE 2019 (por el cual se dictan normas para simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
 Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
 Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
 Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
 Código Postal: 680006  
 Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

36

36

**GOBERNAR  
ES HACER**

<b>PROCESO:</b> APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO		<b>Nro. CONSECUTIVO</b> Resolución 203-2021
<b>Subproceso:</b> INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	<b>SERIE/Subserie:</b> COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04	

procedimiento sancionatorio, y avoca el conocimiento de los hechos y formula pliego de cargos bajo la partida número 0359, fechado 20 de noviembre de 2014. ✓

4. Se remitió citación de fecha 18 de noviembre de 2014 para surtir el trámite de notificación personal del auto de conocimiento y cargos 0359-2014. ✓
5. El auto de conocimiento y cargos 0359-2014 fue comunicado personalmente a la señora Graciela Serrano Rueda, identificada con cédula de ciudadanía No. 37.919.226 el 19 de septiembre de 2017. ✓
6. La señora Graciela Serrano Rueda Jaimes mediante escrito fechado en octubre 10 de 2017 allegó diligencia de descaros, entre otras aseveraciones manifestó que:

"(...)

1- Desde el 01 de mayo de 2017 adquirí en compañía de mi hijo Cesar Augusto el Micromercado Merkamas, ubicado en la Carrera 11 #68-12 Barrio Pablo VI de Bucaramanga"

2- Desde esa fecha hemos venido cumpliendo las normas sanitarias reglamentadas

3- No conocemos al señor Nelson Luna a quienes ustedes han requerido por incumplir normas de higiene, lo poco que hemos averiguado con vecinos es que el mencionado Nelson tenía subarrendado un pequeño espacio de micromercado donde ubicada una mesa y vendía carnes, pero no era ni propietario ni representante de ninguna empresa.

"(...)"

7. Que revisado el expediente de manera íntegra es posible avizorar que a la fecha el fenómeno jurídico de la caducidad contemplado en el artículo 52 de la Ley 1437 de 2011 – CPACA, ha operado.

**CONSIDERACIONES PARA DECIDIR,**

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia



PROCESO: APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO		Nro. CONSECUTIVO Resolución 203-2021
Subproceso: INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código		SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04
Subproceso: 2200		

37 18  
38-  
**GOBERNAR ES HACER**

*e. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio respectivo.*  
(Subrayado y negrita por fuera del original)

Que el Decreto 01 de 1984 – Código Contencioso Administrativo, fue derogado por el artículo 309 de la Ley 1437 de 2011, el cual entró a regir a partir del 2 de julio del año 2012.

Que el artículo 308 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo<sup>1</sup>, señala:

*“este código solo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauran con posterioridad a la entrada en vigencia.*

*Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente Ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior.”* (Subrayado y negrita por fuera del original)

Que está claro que el procedimiento administrativo sancionatorio con el radicado número 0359-2014 y que corresponde al caso sometido a estudio, se inició bajo el régimen contemplado en la Ley 1437 de 2011, debiéndose culminarlo bajo lo regulado en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

- **SOBRE EL CONTEO DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA EN ASUNTOS DE CONDICIONES HIGIENICO SANITARIAS**

El régimen sancionador dentro del ordenamiento Jurídico Colombiano, encuentra su fundamento constitucional en el Artículo 29 de nuestra Carta Política, que dispone la aplicación del debido proceso a toda clase de actuaciones administrativas, en virtud del cual *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a las leyes preexistentes al acto que se le imputa,*

<sup>1</sup> Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo  
Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

38  
3A



PROCESO: APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO		Nro. CONSECUTIVO Resolución 203-2021
Subproceso: INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200		SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04

*de producido el acto que puede ocasionarlas, por lo tanto, el termino se debe contar a partir del momento en que se produce el hecho infractor (...)"*

Que respecto de la caducidad tanto en lo legal como en lo jurisprudencial salvo la norma aplicable la figura sigue conservando su esencia y el termino para su aplicación, y atendiendo a que la presunta conducta conocida por esta despacho tuvo lugar estando vigentes las normas mencionadas, según lo expuesto en el acápite de los antecedentes, la aplicación de la caducidad de la facultad sancionatoria es la actualmente prevista por el artículo 52 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011, el cual a su tenor literal prevé:

*“Artículo 52. Caducidad de la facultad sancionatoria. Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la facultad que tienen las autoridades para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de ocurrido el hecho, la conducta u omisión que pudiere ocasionarlas, término dentro del cual el acto administrativo que impone la sanción debe haber sido expedido y notificado. (...) Cuando se trate de un hecho o conducta continuada, este término se contará desde el día siguiente a aquel en que cesó la infracción y/o la ejecución. La sanción decretada por acto administrativo prescribirá al cabo de cinco (5) años contados a partir de la fecha de la ejecutoria.”*

Que bajo ese orden de ideas, la caducidad es una institución de orden público a través de la cual el legislador estableció un plazo máximo para el ejercicio de la facultad sancionatoria de la administración que tiene como finalidad armonizar los derechos constitucionales de sus administrados, en otras palabras, definida así mismo por la Alta Corte en Sentencia 0-401 de 2010 como *“La caducidad es una institución jurídico procesal a través de la cual, el legislador, en uso de su potestad de configuración normativa, limita en el tiempo el derecho que tiene toda persona de acceder a la jurisdicción con el fin de obtener pronta y cumplida justicia, y su fundamento se halla en la necesidad que tiene el conglomerado social “(...) de obtener seguridad jurídica, para evitar la paralización del tráfico jurídico.”*

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia



39  
38

GOBERNA  
ES HAC

<b>PROCESO:</b> APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO		<b>Nro. CONSECUTIVO</b> Resolución 203-2021
<b>Subproceso:</b> INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	<b>SERIE/Subserie:</b> COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73.04	

E  
DA  
mpa

III) El acto sancionatorio es diferente de los actos que resuelven los recursos, los cuales deberán ser decididos en un término de un (1) año contado a partir de su debida y oportuna interposición so pena de pérdida de competencia; que el recurso se entienda resuelto a favor del recurrente y la responsabilidad patrimonial y disciplinaria del funcionario que omitió resolver en tiempo<sup>2</sup>

Finalmente, es dable exponer que la caducidad de la facultad sancionatoria puede ser declarada de oficio (Sentencia C-227-2009) toda vez que:

*“...tanto la prescripción como la caducidad son fenómenos de origen legal cuyas características y efectos debe indicar el legislador; estas figuras procesales permiten determinar con claridad los límites para el ejercicio de un derecho. En virtud de la prescripción, en su dimensión liberatoria, se tiene por extinguido un derecho que, por no haberse ejercitado, se puede presumir que el titular lo ha abandonado; por ello en la prescripción se tiene en cuenta la razón subjetiva del no ejercicio, o sea la negligencia real o supuesta del titular. En tanto que la figura procesal de la caducidad ha sido entendida como el plazo perentorio y de orden público fijado por la ley, para el ejercicio de una acción o un derecho, que transcurre sin necesidad de alguna actividad por parte del juez o de las partes en un proceso jurídico. La caducidad es entonces un límite temporal de orden público que no se puede renunciar y que debe ser declarada por el juez oficiosamente (...).*

Bajo los anteriores parámetros se resolverá el caso concreto.

**• DEL DEBIDO PROCESO EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO**

<sup>2</sup> Corte Constitucional en Sentencia C-875 de 2011 M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub  
Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

<b>PROCESO:</b> APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO		Nro. CONSECUTIVO Resolución 203-2021
<b>Subproceso:</b> INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código		<b>SERIE/Subserie:</b> COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04
<b>Subproceso:</b> 2200		

4  
3  
GOBERNACIÓN ES 11

administrativo que decidiera de fondo el objeto de la litis y en consecuencia tampoco se surtió debidamente el trámite de notificación dentro de los 3 años contados a partir del hecho, conducta u omisión que ocasionó el inicio del procedimiento, tal como se encuentra previsto en el artículo 52 del CPACA, y en caso de hacerlo ahora, resultaría en un mayor desgaste para la administración, conduciendo a inocuidades o a la ineficacia jurídica, razón por lo que es un imperativo categórico declarar la caducidad de la facultad sancionatoria.

En mérito de lo expuesto y sin más consideraciones, la Inspección de Policía Urbana número 10 en calidad de Descongestión adscrita a la secretaria del interior de la alcaldía de la ciudad de Bucaramanga, en uso de su función de policía y por autoridad de la Ley,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** DECLARAR LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA en el presente procedimiento administrativo sancionatorio con el radicado número 0359-2014 del trámite de Condiciones Higiénico Sanitarias, en la que aparece como contraventor el Establecimiento de Comercio con actividad comercial "MERCANAS" ubicado sobre la Carrera 11 #68-12del Barrio Pablo Sexto de la ciudad de Bucaramanga, a través del señor Nelson Luna identificado con cédula de ciudadanía Nro. 91.474.869, su propietario y/o representante legal actual al momento de notificación del presente proveído, como responsable de unas presuntas infracciones al Código Sanitario. Decisión que se adopta acorde a lo regulado en el artículo 52 de la Ley 1437 de 2011, tal como fue expuesto en la parte motiva de esta providencia.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** INDICAR que la decisión adoptada en el artículo primero de la parte resolutive de este proveído, no es óbice o justificación para que el establecimiento de comercio mercanas ubicado sobre la Carrera 11 #68-12del Barrio Pablo Sexto de la

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
 Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
 Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
 Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
 Código Postal: 680006  
 Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia



41  
37

<b>PROCESO:</b> APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO		<b>Nro. CONSECUTIVO</b> Resolución 203-2021
<b>Subproceso:</b> INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	<b>SERIE/Subserie:</b> COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04	



**NOTIFICACIÓN PERSONAL:** en la fecha que aparece al pie de la firma, de acuerdo con lo ordenado en el artículo 66 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, notifico en forma personal al interesado el contenido de la resolución 203-2021 de fecha 10 de diciembre de 2021, a quien además se le hace entrega de copia íntegra, auténtica y gratuita de la misma.

**NOTIFICADO(A)**

<b>NOMBRES Y APELLIDOS</b>	
<b>CÉDULA DE CIUDADANÍA</b>	
<b>EXPEDIDA EN</b>	
<b>CELULAR</b>	
<b>TELÉFONO</b>	
<b>CORREO ELECTRONICO</b>	
<b>FECHA DE NOTIFICACIÓN</b>	

<b>NOMBRE DEL NOTIFICADOR</b>	
<b>CARGO</b>	

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
 Carrera 11 N° 34 – 62, Edificio Fase II  
 Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
 Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
 Código Postal: 680006  
 Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia